

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением правительства

Воронежской области

от 2011 года №

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

**«Повышение инвестиционной привлекательности Воронежской области
на 2011 - 2014 годы»**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Программа «Повышение инвестиционной привлекательности Воронежской области на 2011-2014 годы»
Цель Программы	Улучшение инвестиционного климата в Воронежской области, обеспечивающее приток прямых иностранных и российских инвестиций в производственную деятельность на территории региона и достижение устойчивого социально-экономического развития за счет эффективной инвестиционной политики
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none">1. Развитие механизмов административной среды и совершенствование нормативно-правовой базы.2. Подготовка развитой инфраструктуры для комфортной реализации инвестиционных проектов.3. Формирование и развитие финансовых механизмов привлечения и поддержки инвестиций.4. Развитие взаимодействия субъектов

	<p>предпринимательства. Поддержка продвижения на рынок инновационной продукции.</p> <p>5. Формирование благоприятной региональной тарифной политики для привлечения инвестиций.</p> <p>6. Кадровое обеспечение инвестиций.</p> <p>7. Формирование положительного имиджа Воронежской области и продвижение бренда региона.</p>
Целевые индикаторы Программы	<p>1. Объем инвестиций в основной капитал.</p> <p>2. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал.</p> <p>3. Объем иностранных инвестиций.</p> <p>4. Доля прямых иностранных инвестиций в общем объеме иностранных инвестиций.</p> <p>5. Доля инновационной продукции в общем объеме выпуска промышленной продукции.</p> <p>6. Количество компаний резидентов в индустриальных парках.</p> <p>7. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1 тыс. человек.</p>
Разработчик Программы	<p>Департамент экономического развития Воронежской области</p>

1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ ПРОБЛЕМЫ ДЛЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Стратегической целью Воронежской области на долгосрочную перспективу является вхождение региона в число 15 регионов-лидеров по

уровню валового регионального продукта (далее - ВРП) на душу населения. Однако, без прорыва в привлечении в регион капитала, без реализации масштабной инвестиционной программы, развитие региона до необходимого уровня будет невозможным. Поэтому в настоящее время первоочередная задача заключается в выходе Воронежской области на лидирующие позиции по темпам роста инвестиций в основной капитал. По оценкам экспертов общий объем ежегодных инвестиций в регион должен составлять около 150-170 млрд. рублей (в ценах 2008 г.). Это, в свою очередь, потребует ежегодного дополнительного привлечения инвестиций в объеме 50-70 млрд. рублей (в ценах 2008 г.).

Вместе с тем, при сложившейся возрастной структуре основного капитала, его физическом и моральном износе прогнозируемые в среднесрочной перспективе темпы роста инвестиций являются недостаточными для осуществления эффективной структурной политики и обновления основных производственных фондов, достижения стратегических целевых значений и решения задач, обозначенных в Стратегии и Программе социально-экономического развития региона.

Необходим опережающий ввод производственных мощностей с высокой производительностью рабочих мест.

Проанализировав инвестиционную деятельность в регионах России, можно выделить несколько общих моментов при формировании инвестиционной политики, способствующих привлечению инвестиций:

- концентрация государственной поддержки на приоритетных направлениях развития региона;
- организация парковых зон опережающего развития;
- заключение соглашений о сотрудничестве между администрацией региона и инвестором, в которых прописаны обязательства каждой стороны, в том числе по развитию инфраструктуры;
- максимальное сокращение сроков начала реализации инвестиционного проекта;

- создание институтов развития, направленных на привлечение инвестиций и действующих по принципу «одного окна».

Среди разнообразных мер государственной поддержки инвестора наиболее распространенной формой является частичное погашение из средств регионального бюджета процентов по коммерческим кредитам, предоставленным для реализации инвестиционных проектов. Также наиболее популярной мерой государственной поддержки является предоставление различных гарантий и налоговых льгот инвесторам.

Как показывает региональная практика, комплексность и последовательность при реализации мер инвестиционной поддержки позволяет добиться мощного синергетического эффекта, качественно улучшающего инвестиционный климат, и обеспечить кардинальный рост инвестиций, создание новых высокопроизводительных рабочих мест и рост налоговых поступлений.

Правительство Воронежской области принимает конкретные меры по решению стратегической задачи повышения инвестиционной привлекательности территории и привлечению инвестиций, которые соотносятся с положительным опытом инвестиционно-успешных регионов (создание «Агентства по привлечению инвестиций», реализация проекта по созданию индустриального парка «Масловский», активная поддержка инвестиций в сельское хозяйство и промышленность).

В Воронежской области функционируют региональные институты развития:

- государственный фонд поддержки малого предпринимательства Воронежской области;
- фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Воронежской области;
- ОАО «Агентство жилищного ипотечного кредитования Воронежской области».

Создан Комитет по поддержке инвестиций для оперативного рассмотрения обращений инвесторов, упрощения всех согласительных и разрешительных процедур, разрешения спорных вопросов и конфликтных ситуаций, координации деятельности различных органов при продвижении инвестпроектов. Формируется единый реестр инвестиционных проектов.

Приняты нормативно-правовые акты, стимулирующие привлечение частных инвестиций в экономику региона и, прежде всего, в модернизацию существующих и создание новых производств на инновационной технической и технологической основах. В соответствии с Законом Воронежской области от 07.06.2006 № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области» установлены основные формы государственной поддержки инвестиционной деятельности, к которым относятся в частности:

- установление для инвесторов, реализующих особо значимые инвестиционные проекты, льгот по налогу на имущество организаций, налогу на прибыль в части, подлежащей зачислению в областной бюджет, а также изменения сроков их уплаты в форме отсрочки, рассрочки, инвестиционного налогового кредита;

- предоставление льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами;

- участие в финансировании инвестиционных проектов за счет средств областного бюджета в соответствии с действующим законодательством;

- предоставление государственных (областных) гарантий по инвестиционным проектам за счет средств областного бюджета и обеспечение обязательств инвестора залогом областного имущества в соответствии с действующим законодательством;

- предоставления инвесторам субсидий из областного бюджета на оплату части процентов за пользование кредитами российских кредитных организаций, привлекаемых для реализации инвестиционных проектов в рамках программы социально-экономического развития Воронежской

области, областных целевых и ведомственных программ;

- софинансирование за счет средств областного бюджета строительства (реконструкции) объектов социальной и инженерной инфраструктуры;

- предоставление субсидии на возмещение расходов по оплате услуг за технологическое присоединение к электрическим сетям;

- содействия инвесторам в размещении производства на территории индустриального парка в соответствии с действующим законодательством;

- содействия в разработке программ замены изношенного и технологически устаревшего оборудования: оптимизации распределения электрических и тепловых нагрузок по энергоисточникам и оборудованию;

- содействия в создании производств, удовлетворяющих требованиям высокой ресурсоэффективности: наукоемких материало-, энергосберегающих и экологически чистых технологий, обеспечивающих высокую степень переработки используемого сырья;

- другие формы государственной поддержки инвестиционной деятельности.

В мае 2011 года Региональным объединением работодателей «Совет промышленников и предпринимателей Воронежской области» совместно с департаментом экономического развития Воронежской области и АУ ВО «Институт регионального развития» был проведен опрос по оценке инвестиционного климата Воронежской области.

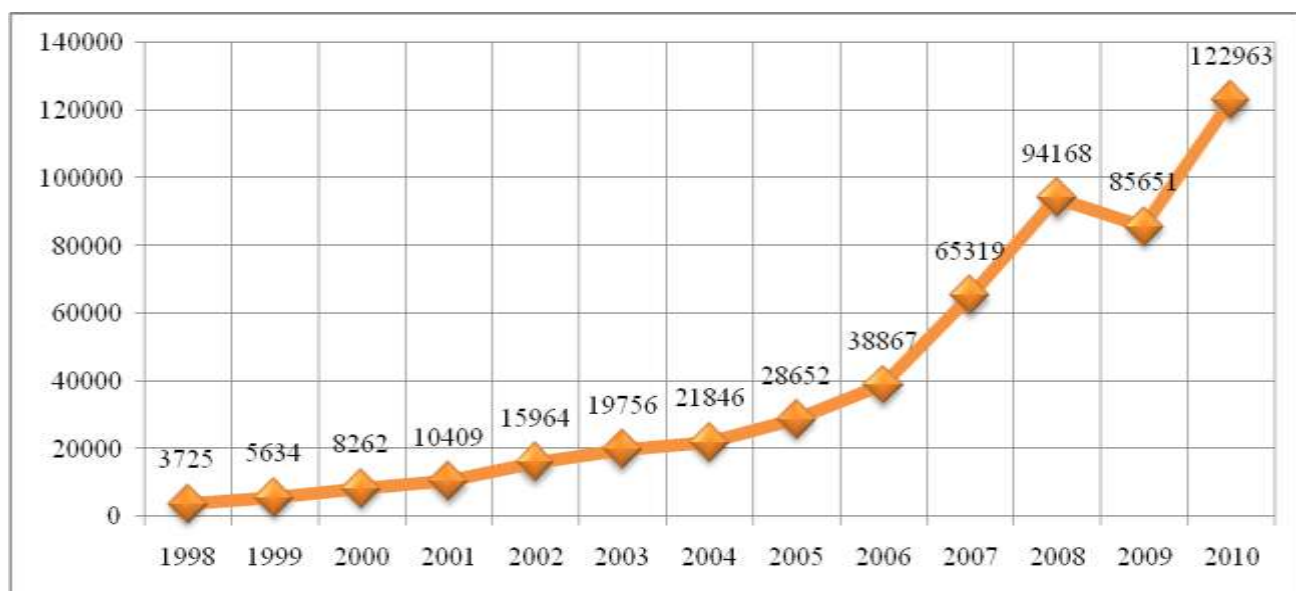
Эксперты, в качестве которых выступили директора и руководители экономических подразделений предприятий и организаций, к наиболее эффективным мерам отнесли следующие: систему предоставления налоговых льгот, субсидирование процентной ставки по кредиту, софинансирование за счет средств областного бюджета строительства (реконструкции) объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

Осуществление вышеперечисленных мер инвестиционной поддержки позволило добиться хороших результатов. В последние годы Воронежская область продемонстрировала один из лучших показателей роста инвестиций

– по сравнению с 2005 г. объем инвестиций вырос более чем в 4,3 раза. В то же время 58 % респондентов считают проводимые мероприятия по улучшению инвестиционного климата в регионе эффективными, но недостаточными и требующими доработки.

По темпам роста инвестиций в основной капитал, по данным Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, в 2000-2008 годах Воронежская область находилась на 18 месте среди регионов России и за последний год существенно улучшила эти позиции (рисунок 1).

Рис. 1. Динамика инвестиций в основной капитал в Воронежской области, 1998-2010 гг., млн. рублей



В 2009 г. объем инвестиций в основной капитал, по данным Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, снизился почти на 10 %, что объясняется кризисными явлениями в экономике страны. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в Воронежской области в 2009 г. составил 90,2 % к уровню 2008 г. (по Российской Федерации 83,8 % соответственно), что является минимальным значением показателя за десятилетний период. Несмотря на это, уже в 2010 г. объем инвестиций в основной капитал в Воронежской

области составил 123 млрд. рублей (таблицы 1 и 2), что соответствует 3 месту в ЦФО.

Таблица 1. Объем инвестиций в основной капитал в России и ЦФО, млн. рублей

	2005 г.	Место в ЦФО	2010 г.	Место в ЦФО
Российская Федерация, млрд. рублей	3611	х	9151	х
Центральный федеральный округ	964158	х	1890966	х
Белгородская область	35022	4	90945	5
Брянская область	8496	18	40149	14
Владимирская область	17327	11	47734	11
Воронежская область	28652	6	122963	3
Ивановская область	12068	16	28381	16
Калужская область	13624	15	67292	7
Костромская область	14083	14	13515	18
Курская область	17864	10	44836	13
Липецкая область	30312	5	94387	4
Московская область	181260	2	345301	2
Орловская область	9610	17	20717	17
Рязанская область	23629	8	36644	15
Смоленская область	14371	13	47222	12
Тамбовская область	14698	12	50019	10
Тверская область	23845	7	80501	6
Тульская область	20804	9	66028	8
Ярославская область	42466	3	63595	9
г. Москва	456025	1	630737	1

Более $\frac{3}{4}$ всего объема инвестиций по итогам 2010 года были направлены в производственную сферу, из них в промышленность – 60 %. Наибольший рост инвестиционной активности зафиксирован в сфере производства пищевых продуктов, включая напитки и табак (в 2,9 раза), металлургического производства (в 2,5 раза) и производства прочих неметаллических минеральных продуктов (в 18,8 раза). Рост показателя в строительстве составил 44,7 %, гостиничном и ресторанном бизнесе – 1,7

раза, аналогичный рост произошел в оптовой и розничной торговле. При этом на 30,8 % сократился объем инвестиций в сельское хозяйство, на 41,7 % – в добычу полезных ископаемых, на 9,9 % – в финансовую деятельность.

По видовой структуре, по данным Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, наибольший объем инвестиций в основной капитал приходится на строительство зданий (кроме жилых) и сооружений (более 38 %); 45 % всего объема инвестиций приходится на приобретение машин, оборудования и транспортных средств; 16 % составили вложения в строительство жилья.

Таблица 2. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах, в процентах к предыдущему году

	2000	2005	2006	2007	2008	2009
Российская Федерация	117,4	110,9	116,7	122,7	109,9	83,8
Центральный федеральный округ	113,5	108,4	112,8	124,2	106,9	80,1
Белгородская область	98,7	134	134,7	144,5	105,9	76,6
Брянская область	119,1	102,6	127,4	148,2	101,9	104,2
Владимирская область	104,3	124,4	115,3	145,2	101,3	102,8
Воронежская область	111,9	113,1	120,5	141,5	120,2	90,2
Ивановская область	144,2	112,9	106,8	99,1	129,6	111,2
Калужская область	127,4	113,3	121,2	163,5	159,9	81,5
Костромская область	115,5	104,5	77,7	92,5	103,2	65,4
Курская область	89,4	99,7	116,4	118,2	117,2	100,9
Липецкая область	126,0	100,6	134,6	129,8	118,4	91,9
Московская область	111,5	98,5	112,2	145,8	100,8	63
Орловская область	119,6	110,9	116,9	161,6	91,1	75,6
Рязанская область	175,6	112	100,4	112,8	128,7	71,4
Смоленская область	82,1	110,7	97	134,7	128,6	89,6
Тамбовская область	107,1	119,9	123,3	141,2	118,8	103,3
Тверская область	112,5	71,1	92,2	132,8	112	124,6
Тульская область	161,8	131,9	105,6	132,8	130,1	104,9
Ярославская область	93,3	140,5	78,2	99,6	101	100,5
г. Москва	114,5	110,3	115,2	110,9	102,5	77,8

Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту, по данным Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, в Воронежской области увеличился с 21,4% в 2005 г. до 28,3 % в 2009 г. (таблица 3).

Таблица 3. Отношение объема инвестиций к ВРП, в процентах

	2005	2006	2007	2008	2009
Российская Федерация	20,0	21,0	24,0	25,9	24,7
Центральный федеральный округ	15,4	15,4	17,4	18,0	16,3
Белгородская область	24,2	29,1	35,2	32,8	25,6
Брянская область	12,7	15,2	20,5	20,1	21,6
Владимирская область	19,9	19,7	25,8	25,7	25,4
Воронежская область	21,4	23,4	29,3	32,8	28,3
Ивановская область	27,2	26,7	23,3	30,0	34,7
Калужская область	19,2	21,2	31,3	44,1	37,6
Костромская область	31,5	21,7	21,2	20,8	14,1
Курская область	20,6	22,3	26,0	27,9	30,3
Липецкая область	20,9	24,9	30,8	33,9	36,9
Московская область	25,6	25,4	31,0	29,3	21,4
Орловская область	18,1	19,6	31,3	28,2	22,2
Рязанская область	28,0	24,6	27,7	35,5	25,0
Смоленская область	21,9	20,3	26,3	30,9	28,7
Тамбовская область	23,1	24,7	29,1	35,3	35,2
Тверская область	24,6	19,1	23,3	26,1	34,1
Тульская область	17,9	17,1	20,8	23,9	28,9
Ярославская область	32,4	24,2	23,7	25,7	24,4
г. Москва	11,0	11,2	11,6	11,7	10,5

Росту инвестиций в Воронежской области, помимо эффективного инвестиционного законодательства, способствовал целый комплекс естественных и социально-экономических преимуществ, связанных, прежде всего, с выгодным геополитическим положением.

В первую очередь стоит отметить, что Воронежская область – наиболее крупный регион в составе Центрального федерального округа Российской Федерации после Московской области по территории, численности населения, а также экономическому потенциалу.

Национальное транспортное значение Воронежской области заключается в том, что она находится на пересечении транспортных коридоров «Север – Юг» и «Запад – Восток», причем ее значимость будет только повышаться с ростом деловой активности на юге России, в том числе, с подготовкой и проведением зимних Олимпийских игр. Значительные возможности международного сотрудничества связаны с тем, что Воронежская область граничит с Украиной.

На территории области находятся многочисленные месторождения и проявления нерудных полезных ископаемых: кирпичное и цементное сырье, минеральные краски, пески формовочные, строительные и др., а также крупные бассейны пресных и минерализованных подземных вод. Имеются перспективы разработки кобальт-никелевых руд, проявления каолинов, трепелов и опок, золота, алмазов, титана.

В Воронежской области открыто пять сульфидных платиноидно-медно-никелевых месторождений: Нижнемамонское, Подколодновское, Юбилейное, Еланское, Елкинское. Они образуют третью после Таймырской и Кольской никель - платиноносную провинцию в Российской Федерации.

Регион обладает ресурсами и сравнительными преимуществами обеспечения продовольственной безопасности страны. Весь объем земельного фонда Воронежской области составляет 5221,6 тыс. га. Учитывая типы почв (преимущественно черноземы) и климатические условия, важную роль в региональной экономике играет агропромышленный сектор. По объему производства сельскохозяйственной продукции область традиционно

занимает одно из ведущих мест среди регионов Центральной России. В то же время экономика региона достаточно хорошо диверсифицирована.

Существуют конкурентные преимущества, которые предстоит усиливать. К ним относятся: промышленно-технологический потенциал; развитое сельское хозяйство; квалификация кадров и система образования; транспортно - логистическая сеть, включая дороги; инфраструктура; культурная среда.

Воронежская область отличается от многих регионов России высокой концентрацией научно - исследовательских институтов, конструкторских бюро, высших учебных заведений, высокотехнологичных предприятий. Научные исследования ведут 65 организаций, в которых, по данным рейтингового агентства «Эксперт РА», в конце 2009 года работало более 700 докторов и свыше 3500 кандидатов наук.

Для научно-технического комплекса Воронежской области характерна высокая доля оборонного сектора, в научных организациях которого занято до 50 % специалистов, выполняющих более 60 % научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР). Доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП по итогам 2009 года составила около 1,8 %. Кроме того, в области с 2003 года активно осуществляются мероприятия по созданию региональной инновационной системы. Воронежская область входит в восьмерку самых развитых регионов с нормативной базой в инновациях.

Воронежская область, являясь крупным научным центром Черноземного региона, занимая 3-е место в Центральном федеральном округе после Москвы и Московской области по числу организаций, выполняющих исследования и разработки, находится на 9-м месте по уровню инновационной активности предприятий и числу используемых передовых

производственных технологий. Таким образом, область пока еще не в полной мере использует свой научно-технологический и интеллектуальный потенциал, и существуют значительные резервы для его раскрытия.

Значимым преимуществом региона является развитая сеть дистрибьюторов, уровень развития предпринимательства и услуг для бизнеса. Они обеспечивают для инвестора доступ на рынки сбыта как Воронежской области, так и регионов в радиусе 500-600 км с численностью населения свыше 30 млн. человек.

Для увеличения инвестиционного потенциала Воронежской области предполагается сосредоточить усилия на увеличении притока капитала в первую очередь в промышленность и на основе промышленного роста во все сектора экономики. При этом отраслевые сектора выбираются не по технологическому принципу, а по принципу цепочки добавленной стоимости, ориентированные на имеющиеся в России ликвидные и платежеспособные рынки сбыта: продукты питания, АПК, строительство и жилье, сырьевые отрасли, оборона и безопасность, обеспечение здоровья, знания и информация.

Область ставит перед собой задачу создания вертикально интегрированных кластеров путем стимулирования как инвестиций, так и спроса на продукцию кластера в целом по вертикали.

В области существует положительный опыт реализации масштабных инвестиционных проектов, в том числе, иностранными компаниями: «Сименс Акциенгезельшафт» (Германия), Bunge Limited (Голландия), Baltic Beverages Holding AB (Швеция), Newcastle Holdings Limited (Великобритания), Ekosem-Agrar GmbH, (Германия) и др.

В целом объем иностранных инвестиций, поступивших в экономику Воронежской области в 2010 г., по данным Федеральной службы

государственной статистики Российской Федерации, составил 279,6 млн. долларов, что соответствует 8 месту в ЦФО (таблица 4).

Таблица 4. Объем иностранных инвестиций в экономику субъектов Российской Федерации, млн. долларов

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Российская Федерация	53651,0	55109,1	120941,2	103768,9	81927,3	114746,0
Центральный федеральный округ	28930,4	30100,6	78722,1	55392,6	49435,8	76700,2
Белгородская область	21,1	84,2	536,9	2399,9	48,1	45,7
Брянская область	17,7	6,3	17,2	43,3	35,0	25,6
Владимирская область	205,9	336,1	483,3	673,9	530,6	765,5
Воронежская область	53,3	107,9	160,3	120,4	196,3	279,6
Ивановская область	0,9	100,4	42,6	111,8	83,5	67,6
Калужская область	25,3	127,1	381,0	1503,4	1132,8	1194,5
Костромская область	214,8	98,9	27,8	39,6	38,4	19,7
Курская область	4,9	23,8	32,2	1,0	2,8	19,7
Липецкая область	44,2	136,9	198,9	1763,3	331,1	854,1
Московская область	2737,4	4661,4	5250,2	6685,5	4528,1	6207,3
Орловская область	19,7	43,5	48,7	30,3	3,5	86,0
Рязанская область	7,4	9,5	118,7	296,6	90,2	100,6
Смоленская область	29,7	38,9	31,3	92,8	254,2	292,6
Тамбовская область	5,9	7,4	38,5	36,0	2,7	15,5
Тверская область	1,4	13,3	78,2	117,0	220,3	112,9
Тульская область	235,6	276,2	176,7	429,5	488,6	366,2
Ярославская область	77,1	42,5	226,0	210,0	132,8	63,4
г. Москва	25228,0	23986,3	70873,4	40838,4	41316,9	66183,7

Стоит отметить, что на долю прямых иностранных инвестиций, по данным Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, пришлось всего 10,97 % общего объема (14-е место в ЦФО), тем не менее, рост за 2010 год составил почти в 2 раза по сравнению с 2009 г. (таблица 5).

Таблица 5. Доля прямых иностранных инвестиций в общем объеме иностранных инвестиций, в процентах

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Российская Федерация	24,36	24,82	22,98	26,05	19,41	12,04
Центральный федеральный округ	12,37	21,80	23,51	22,65	18,71	10,66
Белгородская область	100,00	59,46	3,37	1,86	71,50	75,16
Брянская область	65,50	88,14	93,50	56,23	58,12	18,91
Владимирская область	66,68	44,58	34,88	25,62	41,63	50,71
Воронежская область	10,31	8,29	4,90	9,55	5,82	10,97
Ивановская область	97,25	64,96	0,32	47,18	26,79	10,08
Калужская область	39,77	67,29	37,38	39,49	46,69	88,36
Костромская область	63,50	48,54	94,25	99,19	71,33	84,71
Курская область	100,00	100,00	99,60	100,00	89,78	87,32
Липецкая область	62,56	38,60	32,46	2,52	17,66	20,80
Московская область	40,12	29,82	39,55	33,55	47,23	35,47
Орловская область	86,77	71,65	66,67	81,15	74,50	75,71
Рязанская область	14,16	95,74	35,50	58,54	90,55	48,79
Смоленская область	16,26	5,19	69,38	9,48	11,21	1,88
Тамбовская область	50,17	35,74	65,25	76,46	92,04	20,84
Тверская область	29,25	87,26	99,55	81,29	50,10	39,18
Тульская область	10,87	28,55	38,56	45,19	46,70	67,80
Ярославская область	15,89	38,30	14,03	86,50	54,15	50,79
г. Москва	8,17	18,89	22,09	21,09	13,69	5,73

В течение нескольких последних лет инвестиционная привлекательность региона росла, что нашло отражение в результатах различных рейтингов независимых агентств.

Так, по совокупному инвестиционному риску, по данным рейтингового агентства «Эксперт РА», Воронежская область занимает третье место, что

выгодно отличает область в сравнении с другими регионами. Одним из основных факторов движения области вперед является снижение криминального риска. Отметим, что за последние два года наблюдается положительная динамика по всем составляющим, за исключением финансовой (таблица 6).

Таблица 6. Ранги составляющих инвестиционного риска в 2005-2010 годах

Год	Законодательный	Политический	Экономический	Финансовый	Социальный	Криминальный	Экологический	Управленческий
2005	20	79	70	34	21	67	35	х
2006	25	73	9	66	45	34	32	83
2007	32	х	83	65	42	8	31	31
2008	7	х	68	52	29	5	21	9
2009	7	х	49	48	27	2	33	7
2010	7	х	33	56	13	1	29	4

По результатам опроса в 2011 году большинство экспертов оценили инвестиционный климат Воронежской области как удовлетворительный, 31% - как хороший и 19% считают инвестиционный климат плохим.

Среди факторов, в наибольшей степени препятствующих росту инвестиционной привлекательности Воронежской области, были названы административные барьеры – их отметили 50% экспертов, уровень коррупции – 35% экспертов, уровень налоговой нагрузки – 35% экспертов. 23% экспертов отметили негативное влияние уровня монополизации

отраслей экономики и 8% – недостаточное правовое обеспечение и социальную ответственность исполнения договоров. Также был отмечен дополнительный фактор – отсутствие инфраструктуры сопровождения инвестиционных проектов.

Проблема административных барьеров является одним из существенных ограничителей экономического роста в России в целом и требует широкого комплекса мер, именно поэтому целью Стратегии социально-экономического развития области на долгосрочную перспективу в ближайшее время (1-2 года) является сокращение количества разрешительных процедур, необходимых для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности, на 30-50%, сокращение сроков получения разрешений, требуемых на различных этапах реализации инвестиционных проектов, в 2-3 раза.

За последние два года уже достигнуты определенные успехи: сроки прохождения инвестиционных проектов через все процедуры согласования в Воронежской области сократились в несколько раз (с трех лет до семи месяцев). Для дальнейшей работы в этом направлении планируется разработать четкие, поэтапные регламенты в каждой отрасли экономики, включая участие в этой процедуре муниципалитетов.

Остается недостаточным объем инвестиций в расчете на душу населения. По данным Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, среди субъектов Российской Федерации по показателю среднедушевого объема инвестиций Воронежская область в 2009 г. заняла 48 место, улучшив свою позицию на 16 пунктов по сравнению с 2005 г.; среди субъектов ЦФО – 11 место, оставшись позади Липецкой, Белгородской, Тамбовской, Курской областей (таблица 7, рисунок 2).

Рис. 2. Динамика инвестиций на душу населения в Воронежской области в сравнении с соседними регионами, тыс. рублей

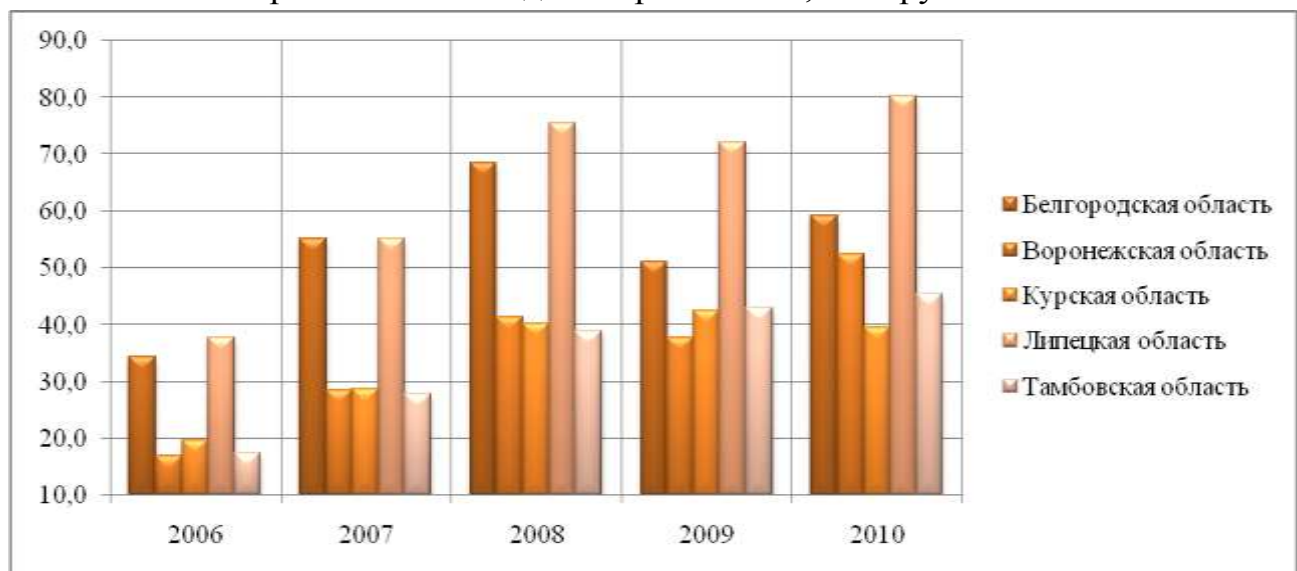


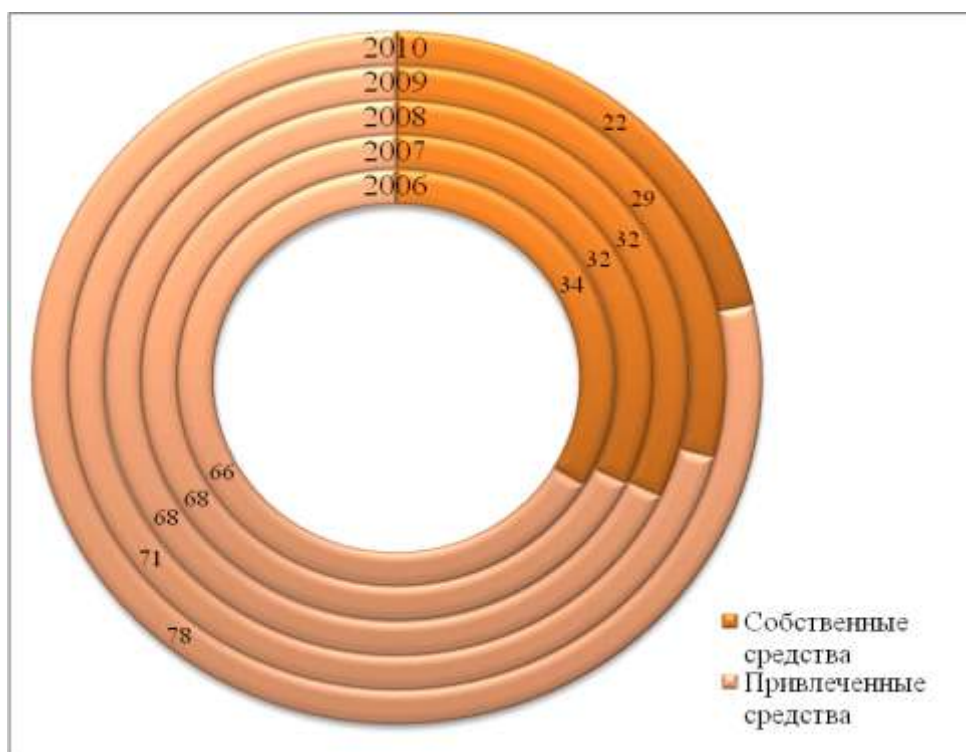
Таблица 7. Инвестиции в основной капитал на душу населения, тыс. рублей

	2005	Место в ЦФО	2009	Место в ЦФО
Российская Федерация	25232	х	55883	х
Центральный федеральный округ	25744	х	50378	х
Белгородская область	23170	5	51082	4
Брянская область	6345	18	21020	17
Владимирская область	11708	15	33374	13
Воронежская область	12330	14	37801	11
Ивановская область	10897	17	28047	15
Калужская область	13385	11	58728	3
Костромская область	19745	7	16099	18
Курская область	14993	9	42474	8
Липецкая область	25572	4	72060	1
Московская область	27344	3	48571	6
Орловская область	11467	16	24461	16
Рязанская область	19883	6	33126	14
Смоленская область	14195	10	37101	12
Тамбовская область	12920	12	42993	7
Тверская область	16839	8	49467	5
Тульская область	12915	13	39963	9
Ярославская область	31851	2	39684	10
г. Москва	43782	1	71114	2

В 2010 г. наблюдается улучшение ситуации по данному показателю – объем инвестиций в основной капитал на душу населения в Воронежской области составил 52,5 тыс. рублей, что выше уровня 2008 г., когда значение показателя впервые достигло максимума в 41,4 тыс. рублей.

Анализ структуры источников финансирования инвестиций в Воронежской области показал, что доля собственных средств в процессе формирования инвестиций в основной капитал неуклонно снижается. За последние пять лет, по данным Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, показатель удельного веса собственных средств в структуре источников финансирования инвестиций сократился с 33,6 % до 21,6 % от общего объема инвестиций в основной капитал (рисунок 3).

Рис. 3. Структура источников финансирования инвестиций в Воронежской области в 2006-2010 гг., в процентах



Ведущую роль в структуре собственных источников финансирования играет амортизация, которая составляет 63,3 % всех использованных в 2010г.

собственных средств. На долю прибыли, остающейся в распоряжении организаций (фонд накопления), приходится 32,2 %.

Характерной особенностью последних лет стало нарастание удельного веса бюджетных инвестиций - 54,3 % от привлеченных средств и 41,6 % всех инвестиционных ресурсов в 2010 г.

Поэтому, значимым механизмом притока инвестиций в регион является государственное софинансирование в проекты частного бизнеса, отвечающие интересам региона. В связи с этим планируется усовершенствовать нормативно-правовую базу, касающуюся вопросов государственно-частного партнерства.

Существенно повлияли на статистику области государственные инвестиции в строительство «Нововоронежской атомной электростанции №2» (далее НВАЭС-2). Строительство новых блоков НВАЭС-2 и их ввод в действие создали предпосылки достаточно стабильного экономического роста региона вплоть до 2013 года. В связи с завершением строительства данного объекта и, как следствие, сокращением бюджетного финансирования инвестиционной деятельности, необходимо рассмотреть возможность расширения участия области на рынке долговых обязательств субъектов Российской Федерации для сохранения объема бюджетных инвестиций. В данный момент этот потенциал используется регионом в меньшем объеме по сравнению с другими регионами, в том числе по сравнению с регионами-лидерами по притоку инвестиций.

Удельный вес банковских кредитов в объеме привлеченных средств в течение 2005-2009 гг., по данным Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, колебался в пределах 6-13%, а в 2010 г. составил 18,1%. В условиях недостатка собственных инвестиционных ресурсов доступность банковских кредитов становится одним из важных факторов, стимулирующих инвестиционную деятельность в регионе. Стоит отметить, что правительство Воронежской области активно сотрудничает и планирует развивать взаимодействие с крупнейшими банками,

функционирующими на территории Воронежской области, по вопросам финансовой поддержки инвестиционных проектов.

Таблица 8. Распределение инвестиций в основной капитал по источникам финансирования (без субъектов малого предпринимательства), в процентах

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Собственные средства	38,8	33,6	32,2	32	29,1	21,6
Привлеченные средства	61,2	66,4	67,8	68	70,9	78,4
в том числе:						
кредиты банков	10,2	10,9	12,2	12,7	6,8	18,1
бюджетные средства, из них:	17,2	16,7	23,7	27,7	40,4	42,6
из федерального бюджета	8,0	9,4	15,9	17,7	33,2	36,3
из бюджетов субъектов РФ	8,4	5,6	6,3	7,6	5,8	5,2

Обострение конкурентной борьбы за инвестора между регионами требует интенсификации процесса создания благоприятного инвестиционного климата.

В настоящее время невозможно эффективно решить проблему привлечения долгосрочных инвестиций в экономику области только за счет использования действующих рыночных механизмов. Это может быть осуществлено на основе программно-целевого метода, применение которого позволит обеспечить решение проблемы и рационально использовать ресурсы. Эффективность программно-целевого метода обусловлена его системным, интегрирующим характером, что позволит сконцентрировать ресурсы на приоритетных направлениях привлечения инвестиций, достигнуть положительной динамики в установленные сроки реализации Программы.

Необходимость комплексного решения проблем программно-целевым методом обусловлена следующими объективными причинами:

- масштабность, сложность и многообразие проблемы создания благоприятного климата, предполагающие разработку и осуществление

комплекса программных мероприятий, взаимоувязанных по конкретным задачам, ресурсам, срокам реализации и исполнителям;

- необходимость выполнения в рамках единой программы крупных по объему и требующих длительных сроков реализации инвестиционных и научно-технических проектов;

- потребность в координации усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Воронежской области, органов местного самоуправления и организаций.

Рациональный, взвешенный подход к использованию ряда преимуществ безусловно дает возможность экономике региона получить новые стимулы для динамичного развития, что в конечном итоге позволит обеспечить рост качества жизни населения Воронежской области.

2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Цель: улучшение инвестиционного климата в Воронежской области, обеспечивающее приток прямых иностранных и российских инвестиций в производственную деятельность на территории региона и достижение устойчивого социально-экономического развития за счет эффективной инвестиционной политики.

Задачи:

1. Развитие механизмов административной среды и совершенствование нормативно-правовой базы.
2. Подготовка развитой инфраструктуры для комфортной реализации инвестиционных проектов.
3. Формирование и развитие финансовых механизмов привлечения и поддержки инвестиций.
4. Развитие взаимодействия субъектов предпринимательства. Поддержка продвижения на рынок инновационной продукции.
5. Формирование благоприятных тарифных условий для инвестиций.
6. Кадровое обеспечение инвестиций.

7. Формирование положительного имиджа Воронежской области и продвижение бренда региона.

3. СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Достижение цели и решение задач Программы осуществляется путем скоординированного выполнения комплекса взаимоувязанных по срокам, ресурсам, исполнителям и результатам мероприятий. Система мероприятий Программы строится в соответствии со следующими принципами:

1. Принцип комплексности. Комплексная реализация Программы предполагает связанное и последовательное осуществление ее мер и координацию деятельности органов государственной власти Российской Федерации, Воронежской области, органов местного самоуправления, инвесторов, хозяйствующих субъектов, финансовых структур и банков, экспертного сообщества, естественных монополий, населения.

2. Принцип публичности. Предполагает широкое вовлечение и открытое обсуждение обществом, предпринимателями, инвесторами, финансовыми организациями и банками, экспертным сообществом, населением, а также масштабное информационно-презентационное освещение работы по формированию благоприятного инвестиционного имиджа области, хода реализации инвестиционных процессов.

3. Принцип компетентности. Использование экспертной компетентности предполагает предоставление ведущих ролей на всех этапах инвестиционных процессов профессиональным бизнес - участникам и экспертному сообществу, высокую конкуренцию стратегий, концепций, подходов и мнений.

4. Принцип согласованности. Предполагает достижение высокой степени согласованности между основными участниками инвестиционного процесса.

5. Принцип использования естественных преимуществ региона. Требуется обоснованности и гармоничности предлагаемых стратегий и

проектов, естественное использование сильных сторон и конкурентных преимуществ области.

6. Принцип сбалансированности и практической обоснованности стратегии развития Воронежской области. Предполагает недопущение однонаправленного и чрезмерно специализированного развития экономики региона.

7. Принцип эффективности. Предполагает учет соизмеримости затрачиваемых и используемых финансовых, инфраструктурных, человеческих, природных ресурсов с ожидаемым позитивным результатом и негативными последствиями.

8. Принцип концентрации на привлечении ключевых («якорных») инвесторов. Предполагает аккумуляцию усилий на инвесторах, формирующих промышленный или технологический кластер, а также стратегию на привлечение иностранных инвестиций как комплексного решения вопросов получения технологий, финансирования, современного управления, развития рынка труда, развития спроса на полуфабрикаты и комплектующие.

Для достижения поставленной цели в течение всего срока реализации Программы будут проведены мероприятия, направленные на создание в Воронежской области благоприятных условий для инвестиционной деятельности, в том числе системы эффективного управления инвестиционными процессами, а также ее текущая поддержка и стимулирование, что позволит максимизировать приток инвестиций в Воронежскую область и обеспечить ее устойчивое социально-экономическое развитие.

Мероприятия по развитию механизмов административной среды и совершенствованию нормативно-правовой базы предполагают:

- мониторинг, изменение, а в случае необходимости разработку пакета документов с целью устранения барьеров, препятствующих инвестиционной деятельности и привлечению инвестиций, в том числе нормативно-правовой

базы по государственно-частному партнерству, упрощению порядка предоставления преференций потенциальным субъектам инвестиционной деятельности на инвестиционные цели;

- мониторинг эффективности работы элементов региональной инвестиционной инфраструктуры, существующей в Воронежской области, и определение направлений повышения ее эффективности, в том числе разработка регламента взаимодействия исполнительных органов государственной власти, направленного на обеспечение реализации приоритетных инвестиционных проектов Воронежской области по принципу «одного окна», что позволит сократить сроки проведения подготовительных, согласительных и разрешительных процедур при подготовке и реализации инвестиционных проектов на территории Воронежской области;

- функционирование регионального центра государственно-частного партнерства;

- реализация мероприятий по обеспечению информационного сопровождения инвестиционной деятельности и получению обратной связи от субъектов инвестиционной деятельности о существующих инвестиционных барьерах и препятствиях.

Мероприятия Программы направлены также на развитие в Воронежской области подготовленной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов.

Разработка механизмов решения данной проблемы является приоритетным направлением для повышения инвестиционной привлекательности региона. Одним из таких механизмов призвано стать создание в области новых индустриальных парков, которые подразумевают собой обустроенные территории с развитой транспортной, инженерной, деловой инфраструктурой. Инвесторы получают комфортные условия для ведения бизнеса на подготовленном участке с подведенными коммуникациями, дорожными развязками. Таким образом, достигается

значительное снижение производственных издержек частных инвесторов и, соответственно, возрастает инвестиционная привлекательность территории.

Для отслеживания деятельности индустриальных парков подготовлено решение о создании управляющей компании индустриальными парками Воронежской области. Эта компания возьмет на себя функции управления, обслуживания, эксплуатации и содержания инфраструктурных объектов, расположенных на территории индустриальных парков.

Также проводится работа по формированию благоприятной региональной тарифной политики для роста инвестиций и упрощению присоединения к сетям ресурсоснабжающих организаций, в том числе субсидирование части затрат малых и средних предприятий по присоединению к объектам электросетевого хозяйства.

В Воронежской области имеется возможность повысить конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность региона за счет проводимой кластерной политики. С помощью постоянного обмена информацией, построения совместных программ развития, системно отработанной кооперации кластер становится мощным инструментом влияния на рыночные процессы, повышения конкурентоспособности отрасли и территории в целом.

Вхождение предприятий в кластер выявляет огромные резервы, так как кластерные промышленные структуры являются наиболее успешной и эффективной моделью индустриальной организации. В области разрабатывается ведомственная целевая программа «Формирование и развитие кластерных образований в Воронежской области в 2011-2013 гг.», направленная на поддержку мероприятий по созданию кластеров. Планируется также создание Центра кластерного развития Воронежской области.

Развитая транспортная инфраструктура – основа инвестиционной привлекательности региона. От транспортной инфраструктуры зависит развитие и углубление межрегиональных связей, формирование полноценного внут-

ренного рынка и рациональное освоение наших природных богатств, эффективность работы и развития производства, бизнеса и социальной сферы. Проблемы недостаточной плотности имеющейся дорожной сети и ее высокой степени изношенности, представляющие собой серьезное препятствие для развития экономических отношений с другими регионами, решаются ведомственной целевой программой «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Воронежской области на 2010 - 2012 годы». В программе предусмотрен комплексный подход к решению проблемы развития сети автодорог, обеспечивающих транспортные потребности населения и предприятий области.

Состояние придорожного сервиса также свидетельствует об уровне инвестиционной привлекательности региона. Для Воронежской области опережающее развитие придорожного сервиса имеет особую актуальность в связи с выгодным географическим месторасположением региона – на пересечении направлений транспортных коридоров «Север-Юг» и «Запад-Восток». Создание объектов придорожного сервиса не только способствует освоению транзитного и туристического потенциала области, но и имеет социальное значение, обеспечивая занятость населения близлежащих, как правило, сельских населенных пунктов.

В современных условиях для решения проблемы улучшения инвестиционного климата приобретает особую важность формирование и развитие финансовых механизмов привлечения и поддержки инвестиций. Мероприятия для эффективного содействия привлечению финансовых средств, в том числе внешнего финансирования, благодаря развитию системы взаимодействия с инвестиционными и венчурными фондами, банками, иностранными государственными инвестиционными агентствами, специализированными финансовыми учреждениями и организациями, лизинговыми компаниями, позволят обеспечить реализацию инвестиционных проектов, имеющих приоритетный для региональной экономики характер.

Существенным фактором формирования благоприятной конкурентной среды для инвесторов и предпринимателей является ускоренное развитие малого и среднего бизнеса. Поддержка развития малого и среднего, в том числе инновационного, предпринимательства будет реализована в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Воронежской области на 2011-2015 годы».

Инновации, являясь резервом экономического развития, позволят обеспечить реализацию неиспользованных ранее возможностей роста производства, улучшения показателей его эффективности, расширения способности производства адекватно соответствовать общественным потребностям. Для решения задач инновационного развития в регионе реализуется долгосрочная областная целевая программа «Развитие инновационной деятельности в Воронежской области на 2011-2015 годы».

Гибкий подход, корректировка, при необходимости, мероприятий вышеуказанных программ позволит повысить инвестиционную привлекательность региона.

Немаловажная роль отводится в Программе мероприятиям по:

- повышению квалификации работников организаций и государственных органов Воронежской области, работающих в сфере привлечения инвестиций;
- содействию инвесторам в подборе квалифицированного персонала;
- продвижению на российском и международном рынке инвестиций особо значимых инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) в Воронежской области, инвестиционных площадок Воронежской области;
- проведению семинаров, круглых столов и иных подобных мероприятий по проблемам инвестирования в экономику Воронежской области, в том числе межрегиональных и международных;

- участию инвестиционных проектов Воронежской области в инвестиционных программах региональных, межрегиональных, федеральных и международных финансовых институтов;

- проведению конкурсов, поощряющих организации, проявляющие инвестиционную активность, и организации, наиболее отличившиеся в развитии регионального экспортного производства и проведении эффективных внешнеторговых операций;

- участию Воронежской области в форумах, выставках, ярмарках, направленных на повышение инвестиционной привлекательности региона.

Предусмотренные в Программе мероприятия должны стать серьезным стимулом на ближайшие несколько лет для формирования благоприятного инвестиционного климата и привлечения частных инвесторов в экономику Воронежской области.

Перечень мероприятий Программы приведен в приложении.

4. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

1. Объем инвестиций в основной капитал.
2. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал.
3. Объем иностранных инвестиций.
4. Доля прямых иностранных инвестиций в общем объеме иностранных инвестиций.
5. Доля инновационной продукции в общем объеме выпуска промышленной продукции.
6. Количество компаний-резидентов в индустриальных парках.
7. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1 тыс. человек.

Планируемые значения целевых индикаторов представлены в таблице 11.

Таблица 11. Целевые индикаторы Программы

Наименование целевого индикатора	Единица измерения	Значение целевого индикатора по годам реализации Программы			
		2011	2012	2013	2014
1. Объем инвестиций в основной капитал	млрд. руб.	134,18	147,41	164,78	189,86
2. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал к предыдущему году в сопоставимых ценах	%	102,30	102,10	103,60	105,90
3. Объем иностранных инвестиций	млн. долл. США	276,5	282,0	287,6	296,2
4. Доля прямых иностранных инвестиций в общем объеме иностранных инвестиций	%	6,01	6,27	10,00	12,00
5. Доля инновационной продукции в общем объеме выпуска промышленной продукции	%	20,5	21,0	21,5	22,0
6. Количество компаний-резидентов в индустриальных парках	единиц	6	9	12	15
7. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1 тыс. человек	единиц	8,2	8,4	8,5	8,7

5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Механизм реализации Программы включает широкий спектр организационных и экономических мер. Предусматривается использовать такие рычаги экономической политики, как финансово-кредитный механизм, налоговое регулирование.

Программа имеет межотраслевой характер и отвечает интересам развития всех отраслей экономики Воронежской области.

Учитывая сложившуюся структуру исполнительных органов государственной власти Воронежской области и комплексное значение выполнения Программы, координатором Программы является департамент экономического развития Воронежской области.

Исполнителями программных мероприятий являются исполнительные органы государственной власти Воронежской области, указанные в плане мероприятий Программы (приложении к Программе).

Важнейшим элементом механизма реализации Программы является связь планирования, реализации, мониторинга, уточнения и корректировки целевых показателей, мероприятий и ресурсов.

Оперативная информация о ходе реализации мероприятий Программы, о нормативных актах по управлению Программой и об условиях проведения конкурсов размещается на портале Воронежской области в сети Интернет.

6. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Административное руководство, контроль за ходом реализации Программы осуществляет департамент экономического развития Воронежской области.

В ходе реализации Программы департамент экономического развития Воронежской области:

- осуществляет межведомственную координацию работ по выполнению программных мероприятий в Воронежской области;
- проводит мониторинг реализации Программы и обеспечивает соблюдение государственных интересов при реализации Программы с составлением итоговых отчетов, которые представляются в правительство Воронежской области;
- подготавливает предложения по корректировке Программы, в том числе по содержанию мероприятий и исполнителям;
- определяет наиболее эффективные формы и процедуры организации работ по реализации Программы;
- контролирует деятельность различных ведомств по выполнению программных мероприятий;
- оценивает эффективность реализации отдельных разделов Программы.

Исполнители программных мероприятий осуществляют текущее управление реализацией Программы и ежеквартально, в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляют отчеты об исполнении мероприятий в департамент экономического развития Воронежской области, а по итогам года, помимо указанной выше информации, в срок до 1 марта представляют информацию о достижении целевых индикаторов и показателей реализации Программы для ее оценки, обобщения и представления итоговой информации в правительство Воронежской области и другие заинтересованные структуры.